



COLABORA.Lat

Hacia un nuevo modelo de
gobernanza post Covid-19

WORKING PAPER #3

PACÍFICO TASK FORCE: UN ECOSISTEMA DE TRABAJO COLABORATIVO ANTE LA PANDEMIA DEL COVID-19

Lizeth Sinisterra Ossa

• • • • •



COLABORA.Lat

Hacia un nuevo modelo de
gobernanza post Covid-19



Equipo de trabajo

Edición

Antonella Perini e Ignacio Lara

Comunicación

Aniela Stojanowski

Diseño

Jacqueline Schneider

Autora

Lizeth Sinisterra Ossa es Licenciada en Historia de la Universidad del Valle (Cali, Colombia); magíster en Estudios Sociales y Políticos de la Universidad Icesi (Cali, Colombia). Actualmente es Gerente de Pacífico Task Force, investigadora del Centro de Estudios Afrodiaspóricos – CEAF, y docente H.C. del Departamento de Estudios Sociales de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Icesi.



COLABORA.Lat

Hacia un nuevo modelo de
gobernanza post Covid-19



Este documento está disponible bajo Licencia Creative Commons Reconocimiento-Compartir Igual 4.0. Usted puede remezclar, retocar y crear a partir de esta obra, incluso con fines comerciales, siempre y cuando le dé crédito a las autoras y licencie nuevas creaciones bajo las mismas condiciones. Para ver una copia de esta licencia visite: <https://creativecommons.org/>

Sinisterra Ossa, Lizeth

Pacífico Task Force : un ecosistema de trabajo colaborativo ante la pandemia del Covid-19 / Lizeth Sinisterra Ossa. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Asuntos del Sur, 2021.

Libro digital, DOCX

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-47308-9-3

1. Ciencia Política. 2. Pandemias. 3. Cooperación Internacional. I. Título.
CDD 327.17



Colabora.Lat

La pandemia de la covid-19 nos ha puesto frente a un escenario desconocido. Es una crisis que tiene dimensiones sanitarias, económicas, sociales, y también políticas. Además, ha exacerbado las desigualdades y la exclusión de sectores que ya estaban expuestos a situaciones de vulnerabilidad. Es una crisis durante la cual se han generado preocupaciones adicionales, por la posible profundización del descontento político y la consolidación de prácticas autoritarias a través de la expansión de las atribuciones del Poder Ejecutivo y las restricciones de derechos civiles en un escenario post covid-19.

Esta realidad nos ha demostrado que la pandemia es un desafío al que no podemos dar respuestas unilaterales, desde las miradas parciales de un solo gobierno o de una comunidad en particular. Es un desafío global con impactos profundos sobre varias dimensiones de la sociedad, así como impactos diferenciales sobre la diversidad de mujeres y los sectores en situación de mayor vulnerabilidad. Por ende, es un desafío que requiere una solución multidimensional con un enfoque interseccional –solución que aún no tenemos a disposición–.

Es por ello que necesitamos prácticas políticas que promuevan una colaboración orientada a la inteligencia colectiva como forma de buscar soluciones a desafíos públicos, como el de la pandemia. La premisa de la inteligencia colectiva es, justamente, que nadie lo sabe todo pero todo el mundo conoce y sabe algo. Traducir este hecho a la forma en la que se toman decisiones, en una sociedad, es un desafío significativo y requiere de mecanismos de colaboración que involucren a una multiplicidad de actores. Requiere, específicamente, de una gobernanza colaborativa.

Estudiar y generar recomendaciones sobre los modelos de gobernanza que tienen la mayor capacidad de dar respuesta a las crisis enmarañadas, como lo es la pandemia de la covid-19, resulta así una tarea fundamental. Por este motivo, desde el proyecto



COLABORA.Lat

Hacia un nuevo modelo de gobernanza post Covid-19



Colabora.Lat: hacia un nuevo modelo de gobernanza post Covid-19, nos propusimos reunir casos de éxito de procesos de colaboración a nivel público, privado, comunitario y/o entre distintos actores en América Latina como respuesta a la pandemia por covid-19, contados desde la experiencia de los actores que formaron parte de estas iniciativas y estuvieron en el centro de los procesos colaborativos. Estos forman parte de la serie de publicaciones Experiencias de colaboración en primera voz.

Estas experiencias nos permiten entender, en mayor profundidad, cómo se manifiesta la colaboración y sirven como base para definir un horizonte de buenas prácticas de gobernanza, inclusión y paridad de género que permita sentar las bases para un nuevo acuerdo democrático en América Latina a largo plazo.

Antonella Perini, Ignacio Lara, Jennifer Cyr y Matías Bianchi

Colabra.Lat es impulsado por un Consejo de Implementación de universidades y think tanks con experiencia en investigación y anclaje territorial en Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Guatemala y México.

Conformado por:



Financiado por:





COLABORA.Lat

Hacia un nuevo modelo de
gobernanza post Covid-19



PACÍFICO TASK FORCE: UN ECOSISTEMA DE TRABAJO COLABORATIVO ANTE LA PANDEMIA DEL COVID-19

LIZETH SINISTERRA OSSA¹

Resumen

A 17 meses de la aparición de la pandemia en Colombia, las vulnerabilidades preexistentes se han profundizado en poblaciones que sistemáticamente son excluidas. En este caso, las comunidades afrodescendientes han afrontado un patrón histórico de racismo estructural, que ha propiciado múltiples condiciones de injusticia social, racial, de género y ambiental, que en este escenario de covid-19 se ha recrudecido. Este artículo analiza y ofrece una reflexión sobre los impactos diferenciales que ha traído consigo la pandemia sobre los cuerpos, vidas y territorios racializados, pero también las iniciativas que desde abajo se han constituido para brindar una respuesta desde y para la región del Pacífico colombiano, propiciando de esta manera, un enfoque de trabajo colaborativo y participativo entre diferentes sectores.

Palabras claves: covid-19, afrodescendencia, interseccionalidad, gobernanza colaborativa, Pacífico colombiano.

¹ Gerente de Pacífico Task Force, investigadora del Centro de Estudios Afrodiaspóricos - CEAF, y profesora del Departamento de Estudios Sociales de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Icesi. Correo electrónico: lizethsinisterra@gmail.com



Introducción

El 11 de marzo del 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró al covid-19 como una pandemia, debido a los niveles alarmantes de propagación del virus y su gravedad en el mundo. Esta pandemia ha evidenciado las inequidades históricas sufridas por el pueblo negro, afrocolombiano, raizal² y palenquero³ en Colombia. Por esta razón, ha sido necesario que autoridades, organizaciones y sociedad civil articulen esfuerzos para proponer y desarrollar acciones estratégicas que contribuyan a cerrar las enormes brechas de injusticia social que sufre esta población étnica.

En el complejo contexto que evidenció la pandemia, se conformó la iniciativa **“Soy porque Somos”**: **Pacífico Task Force**, una alianza que articula esfuerzos académicos, organizativos y territoriales para desarrollar acciones estratégicas que contribuyan a mitigar, desde un enfoque diferencial, la vulnerabilidad incrementada por el covid-19 en la región del Pacífico colombiano. La coordinación de esta alianza está a cargo del Centro de Estudios Afrodiaspóricos (CEAF) de la Universidad Icesi⁴, el Proceso de Comunidades Negras (PCN)⁵, el Comité del Paro Cívico de Buenaventura⁶ y el Consejo Nacional de Paz Afrocolombiano (CONPA)⁷. Estas cuatro organizaciones se articularon alrededor del principio de la filosofía africana Ubuntu: “soy porque somos”.

² La población raizal es la nativa de las Islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Se distinguen por su cultura, lengua (creole), creencias religiosas y pasado histórico similar a los pueblos antillanos como Jamaica y Haití.

³ La comunidad palenquera está constituida por los descendientes de los esclavizados que, mediante actos de resistencia, se escapaban para vivir en libertad y se refugiaron en los territorios de la costa norte colombiana y fueron denominados palenques. Uno de los más reconocidos y considerado “el primer pueblo libre de América” es San Basilio de Palenque, ubicado en la región Caribe.

⁴ El CEAF promueve la investigación sobre la diáspora africana, la transferencia social del conocimiento producido, y la generación de acciones de incidencia pública para crear sociedades incluyentes y equitativas. <https://www.icesi.edu.co/centros-academicos/ceaf/>

⁵ El PCN trabaja para la transformación de la realidad política, económica y territorial de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras de Colombia. <https://renacientes.net/>

⁶ El Comité de Paro Cívico es una organización plural, participativa y democrática que trabaja alrededor de la lucha y defensa de los derechos fundamentales del litoral Pacífico. <https://www.comite-civico.org/>

⁷ El CONPA es una instancia de coordinación entre diferentes organizaciones que comparten el compromiso de contribuir a una consolidación de la paz con perspectiva étnica-racial y territorial. <https://conpapaz.org/>



A partir del análisis crítico y una visión integral sobre la región y la crisis, se diseñó esta iniciativa que fue respaldada por dos organizaciones líderes de la filantropía mundial, y que han demostrado un alto compromiso con la región: Fundación Ford y Open Society Foundations. Durante un año, la alianza implementó un programa de atención integral y preventiva en materia de salud, higiene, nutrición, educación, y de fortalecimiento comunitario e institucional que permitió a las comunidades priorizadas de la región, atender de una manera diferencial algunos de los obstáculos que dificultaron el goce pleno de sus derechos. Esta es la única iniciativa de afrontamiento de la pandemia con perspectiva étnico-territorial, que pone una mirada interseccional sobre las realidades de los y las habitantes de la región Pacífica y las maneras diferenciales en que se vive y sobrevive a la pandemia, incluyendo los retos y violencias inherentes a ser afrodescendiente.

De esta manera, este artículo analizará la forma en que esta pandemia ha afectado de manera diferencial a la comunidad afrodescendiente ubicada, particularmente, en la región del Pacífico colombiano, y las respuestas que han surgido entre diferentes sectores para mitigar sus impactos. En este caso, se reflexionará alrededor de la alianza Pacífico Task Force, un ejemplo de gobernanza colaborativa en Colombia, ya que propuso un enfoque participativo regional de acercamiento “Bottom-Up” a la crisis. Una operación de “abajo hacia arriba” que permitió la gobernanza en la toma de decisiones con la participación de una diversidad de actores y con el aprovechamiento de distintos saberes que redundan en la multiplicación de esfuerzos y recursos.

Contexto regional: impactos de la pandemia en poblaciones afrodescendientes

El covid-19 expuso la fragilidad y la falta de competencia del sistema socioeconómico y político colombiano para garantizar la vida de las comunidades afrodescendientes. A 17 meses de la aparición de la pandemia en el país, las inequidades preexistentes se han profundizado en poblaciones que sistemáticamente son excluidas. En Colombia, las comunidades



afrodescendientes han afrontado un patrón histórico de racismo estructural, que ha propiciado múltiples condiciones de injusticia social, racial, de género y ambiental. Los indicadores de empobrecimiento de esta población representan siempre un mayor índice con respecto al resto del país: la pobreza multidimensional de la población negra, afrocolombiana, palenquera y raizal (NARP) se ubicó en 30,6%, 11 puntos porcentuales por encima de la pobreza nacional, que fue del 19,6% (Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE-, 2018).

Tabla 1. Pobreza multidimensional de la población NARP vs total nacional

| Indicador | Total nacional NARP | Total Colombia |
|---|---------------------|----------------|
| Trabajo informal | 81.0 | 72.3 |
| Bajo logro educativo | 51.6 | 43.8 |
| Rezago escolar | 36.3 | 28.6 |
| Inasistencia escolar | 4.6 | 3.3 |
| Trabajo infantil | 2.9 | 2.1 |
| Inadecuada eliminación de excretas | 28.4 | 12.0 |
| Sin acceso a fuente de agua mejorada | 20.7 | 11.7 |
| Analfabetismo | 14.3 | 10.1 |
| Hacinamiento crítico | 13.9 | 9.2 |
| Sin aseguramiento en salud | 11.6 | 11.0 |
| Barreras de acceso a servicios de salud | 8.9 | 6.2 |
| Material inadecuado de paredes exteriores | 9.6 | 2.9 |
| Material inadecuado de pisos | 7.3 | 6.1 |

Fuente: DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV) 2018.

El Pacífico colombiano⁸ se caracteriza por ser una región que concentra la mayor cantidad de población étnica, pero además por ser un territorio donde se evidencia los bajos niveles de calidad de vida y de acceso a derechos fundamentales: servicios públicos, salud, educación y empleabilidad, así como la persistencia de la guerra que ha consolidado unas formas de acumulación por desposesión racializadas, que ha propiciado unos sufrimientos ambientales, de salud y seguridad de las poblaciones étnicas (Moreno, 2019). El impacto del virus demuestra

⁸ La región Pacífico está conformada por los departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño, de norte a sur, y está ubicada al occidente de Colombia. Se caracteriza por ser un lugar de gran riqueza en cuanto su biodiversidad e hidrografía.



el potencial que una pandemia de este nivel podría tener para agravar las condiciones de desigualdad, especialmente, de poblaciones étnicas: en el 2018 la pobreza multidimensional en esta región (sin incluir el Valle del Cauca) fue del 32,8%. El trabajo informal representó el 90% y el 28,8% de la población estaba sin acceso a fuente de agua mejorada (DANE, 2018).

Los análisis sobre el empobrecimiento en el Pacífico realizados por el Banco de la República concluyen que, independientemente de la medición que se utilice, la región siempre presenta “una alta incidencia de pobreza y condiciones de vida que están por debajo de las prevalencias en el resto del país” (Galvis, Moyano y Alba, 2016, p.1). Esta situación se ha vuelto persistente y visibiliza las desigualdades sociales en estos territorios que se caracterizan por su riqueza ecológica y por la confluencia de grupos étnicos, que suman una diversidad cultural y espiritual que complejiza los impactos socioeconómicos que sufre la región. Sumado al flagelo de la guerra, que agudiza una situación ya de por sí precarizada.

Antes de la pandemia, Colombia ya era un escenario difícil para las comunidades afrodescendientes. Estas cifras evidencian que en el país se han establecido unas “geografías de muerte”, como lo denomina la socióloga Aurora Vergara-Figueroa (2018), en el que se despliegan las tecnologías de terror del Estado para contener los cuerpos negros en zonas de exclusión. Esta lógica “necro-política” ha constituido unas zonas-antinegras que determinan la distribución espacial de los cuerpos racializados, y deciden quién vive y quién muere dentro de la nación. El racismo históricamente ha reproducido violencias, inequidad, destierro y abandono. De esta manera, “la política de la raza está en última instancia ligada a la política de la muerte” (Mbembe, 2003, p. 22).

La pandemia del covid-19 no impacta de forma homogénea a todos los grupos poblacionales, sino que pone mayor carga sobre aquellos sectores de la sociedad con vulnerabilidades preexistentes. Esta crisis agudiza las brechas en regiones con mayor injusticia socioeconómica. En este sentido, la atención que se esté dando a la crisis generada por el covid-19 requiere, como todo lo relacionado con el pueblo afrodescendiente, un enfoque diferencial que implica la comprensión de una realidad agravada por la ya seria crisis humanitaria producida por largas décadas de racismo estructural, que ha conllevado al empobrecimiento, exclusión,



violencia y marginalización. Como se expone en el informe del Proceso de Comunidades Negras -PCN- (2020):

Las fases de cuarentena obligatoria, de aislamiento selectivo decretada por el gobierno central, en muy poco ha cambiado el curso de las acciones negativas en los pueblos Negros, Afrodescendientes, Raizales y Palenqueros (NARP) en todo el país. Las comunidades aún siguen en el infortunio, las deudas históricas del Estado se mantienen más que vigentes, la pandemia causada por el virus del COVID-19, profundizó las angustias estructurales vivenciadas a través de los años. Las disputas territoriales de los actores armados, es lo continuo, la muerte, amenaza, y las diásporas obligadas por el ruido de las armas, siguen silenciando a líderes, lideresas. La masacre a jóvenes, en las distintas regiones lastimosamente prevalece. Todas estas situaciones deben lidiarse en medio esta crisis sanitaria. La falta de abastecimiento, los problemas graves de movilidad, el acceso pleno a un sistema integral de salud, las condiciones poco propicias de acceso a internet que agrava la vulnerabilidad social, tan indispensables en procesos educativos, y a todo esto se suman las manifestaciones concretas de racismo⁹.

El desarrollo de la pandemia en el país, y la forma en que esta ha afectado a la población afrodescendiente de la región del Pacífico colombiano, debe ser analizado en perspectiva interseccional, ya que la clase social, el género, la condición étnica-racial, son dimensiones que, analizadas en conjunto, nos permiten ver que las poblaciones étnicas están mucho más desprotegidas frente a esta enfermedad. Por ejemplo, con base en los análisis del Sistema de Inteligencia Epidemiológica – SIEDIter¹⁰, se encuentra que las personas afrodescendientes tienen 21% más probabilidades de ser hospitalizadas, 88% más probabilidades de terminar en

⁹ Para mayor información: <https://renacientes.net/blog/2020/12/09/pandemia-conflicto-y-territorios-en-la-region-del-pacifico-y-caribe-un-analisis-de-los-impactos-a-las-poblaciones-negras-afrodescendientes-raizales-y-palenqueras/>

¹⁰ Sistema de Inteligencia Epidemiológica para Decisiones Informadas en los Territorios (SIEDIter). Alianza Pacífico Task Force. La fuente original de la información es el Instituto Nacional de Salud de Colombia, que tiene disponible los datos anonimizados en la plataforma oficial de datos abiertos <https://www.datos.gov.co/>. Los tableros de control para los municipios que suscriben la alianza se encuentran disponibles en: <https://pacificotaskforce.com/datos-covid-19/>



Unidades de Cuidados Intensivos (UCI) y 24% más riesgo de morir, si se compara con la población no étnica en Colombia.

De esta manera, el país enfrenta un reto enorme con relación a la contención y atención de la pandemia en territorios racializados, debido a la precarización en la calidad de vida y por la falta de comprensión de lo que significa brindar atención con enfoque étnico-territorial. Para Ocoró y Pérez (2020), en este contexto de covid-19, las condiciones sociales existentes que afectan la región recrudecen de manera adversa la carga de la enfermedad y aumenta sus efectos negativos: “estamos ante una crisis que tiene consecuencias no solo sanitarias, sino también económicas y sociales de gran magnitud, y las posibilidades de enfrentarla con hospitales precarizados por los efectos de las políticas neoliberales complejizan más la cuestión” (p. 23). Queda en evidencia que en, sociedades poscoloniales como Colombia, se constituye una política antinegra, donde, a pesar de su respectiva democracia, los y las afrodescendientes experimentan humillaciones cotidianas, muertes sociales y físicas (Alves, 2018), que se han acentuado en la crisis por el covid-19.

Para Katherine Gil, coordinadora de Jóvenes Creadores del Chocó, es lamentable que Colombia deba enfrentarse a una pandemia para que el Estado entregue una cama a la Unidad de Cuidados Intensivos (UCI) al Departamento del Chocó:

Si después de 43 años llegan las primeras camas UCI al hospital San Francisco de Asís, quiere decir que necesitamos quizá otros 43 años para fortalecer y dignificar la red hospitalaria pública, unos 86 años para tener un hospital de tercer nivel y otros 200 años para lamentarnos por elegir tan mal...(comunicación personal, julio 30 de 2020).

La gran mayoría de los hospitales de la región Pacífica no alcanzan la capacidad de tercer nivel que se requiere. Otros territorios no cuentan ni con hospitales, ni UCI, ni insumos o personal médico para atender esta emergencia. Es decir, que no hay capacidad instalada para la prestación de servicios de salud en la región para atender esta pandemia. Por ejemplo, el Hospital San Francisco de Asís, es el único hospital de segundo nivel que existe en un departamento que tiene 457.412 habitantes (DANE, 2018). Este lugar cuenta con 378 camas



de hospitalización y 28 camas de cuidados intensivos (Ministerio de Salud y Protección Social, 2021). Además, a corte del 07 de agosto de 2021, se han aplicado en este territorio 148.756 vacunas, un porcentaje por debajo al respecto de otras zonas del país.

Como se observa, el Pacífico colombiano ha tenido que afrontar largas décadas de violencia, abandono estatal, sistemas sanitarios precarios y desprovistos, altos índices de enfermedades crónicas; así como un sistema educativo con una infraestructura escolar de baja calidad, mínima conectividad y falta de recursos. Tal ecosistema socioeconómico supone una desventaja frente al virus, que impacta de manera desproporcionada a aquellas sociedades con mayor desigualdad y menores niveles de inversión social. El racismo que atraviesa esta región mantiene marginalizada y sin privilegios a una población racial y geográficamente segregada. Este racismo no solo excluye por la condición étnica-racial, sino que hace parte de una economía global que posibilita la separación entre el territorio, la naturaleza y la cultura, con el fin de privilegiar el desarrollo económico y la explotación desmedida de los recursos naturales y de su población: “la articulación entre el racismo, el despojo, el desplazamiento forzado y la economía, contribuyen a la dispersión del fascismo social, definido como nuevas formas de dominación y explotación contemporánea para la producción y reproducción del capital” (Olaya, 2016, p. 47).

Es importante develar en esta lucha contra la pandemia, las interconexiones existentes con la justicia racial y social desde una perspectiva interseccional, ya que afecta de forma desproporcionada a cuerpos, vidas y territorios racializados y empobrecidos. En este sentido, Pacífico Task Force es una alianza que propuso fortalecer, a partir de un ecosistema de trabajo colaborativo con un enfoque interseccional, las capacidades institucionales y organizativas ante los desafíos que la región demanda en términos del covid-19.

Pacífico Task Force: una alianza por la vida

El covid-19 ha dejado impactos alarmantes en los sectores más vulnerables de la población colombiana. Este escenario ha obligado a plantearse una respuesta rápida y oportuna, fue así



como un grupo de liderazgos y organizaciones de los territorios y la academia, decidieron articular esfuerzos y conocimientos para diseñar una estrategia de acción conjunta para contribuir a mitigar, desde un enfoque diferencial, la vulnerabilidad incrementada por la pandemia en cuatro municipios priorizados del litoral Pacífico: Buenaventura, Timbiquí, Tumaco y Quibdó. De esta manera, se conforma la alianza **“Soy porque Somos”**: **Pacífico Task Force**, como respuesta a los retos planteados por el covid-19 en diferentes ámbitos de la vida. Esta estrategia se creó a partir de la escucha activa a líderes y lideresas de los territorios, conocedores y conocedoras de la situación y quienes anticiparon las principales problemáticas que se iban a agudizar.

La alianza comprendió que la pandemia debía atenderse desde un enfoque interseccional, diferencial e intersectorial, ya que la población y territorios están rodeados por múltiples factores económicos, sociales y políticos. De esta manera, se desarrolló un programa de atención integral alrededor de cinco líneas estratégicas: Seguridad Alimentaria, Salud e Higiene, Educación, Adaptabilidad Comunitaria e Inteligencia Epidemiológica. Así, Pacífico Task Force se convirtió en una plataforma de trabajo para generar acciones hacia adentro y no desde afuera de la región.

Esta iniciativa permitió que los proyectos implementados no fueran asistencialistas, sino que generaran procesos de articulación en red. Con este enfoque se definieron las líneas estratégicas que agruparon acciones específicas para que tuvieran incidencia en la intervención institucional y contribuyeran a fortalecer capacidades en la comunidad. Las líneas estratégicas de manera transversal buscaron favorecer la articulación de esfuerzos para la coordinación organizada de acciones institucionales y comunitarias, de manera que este relacionamiento potenciara las capacidades de adaptación y respuesta a circunstancias de emergencia como la generada por el covid-19.

Esta alianza propuso un trabajo articulado y toda una fuerza colectiva desde y para el Pacífico colombiano. Esta es una iniciativa que se pensó en dejar instaladas ciertas bases que, al lado de otras iniciativas institucionales y comunitarias generan un efecto de reacción en cadena. Así, Pacífico Task Force buscó juntar fuerzas, poderes y voluntades que permitan consolidar e implementar un plan estratégico integral para la región, que promueva su enorme capacidad



para adaptarse a las circunstancias y responder de manera orgánica y articulada a situaciones complejas, como es afrontar este contexto de pandemia en medio de vulnerabilidades preexistentes.

Por lo tanto, en el marco de este programa se constituyeron unos objetivos y pilares fundamentales dentro de su accionar: a) se enfatizó en apoyar y trabajar con los actores en los territorios; b) hubo un compromiso con fortalecer la capacidad local; c) se operó bajo una estructura horizontal que consistió en trabajar alrededor de una organización interna, un análisis comparado, un análisis regional y una acción articulada a nivel territorial con las alcaldías y las autoridades étnico-territoriales; esto permitió trabajar en red con las iniciativas locales para fortalecer las acciones municipales. Los siguientes indicadores visibilizan los logros del programa durante los meses más desalentadores de la emergencia pandémica. Es importante señalar que, durante todo el proceso, Pacífico Task Force logró la articulación con líderes y lideresas de los 4 territorios, quienes apoyaron en la identificación de las personas beneficiarias, así como en la coordinación estratégica, operativa y logística del programa:

1. Seguridad Alimentaria



Katherine Gil, coordinadora de Jóvenes Creadores del Chocó, estableciendo un ejercicio de diálogo para la caracterización de las mujeres de las plazas de mercado de Quibdó-Chocó. Fotografía de Pacífico Task Force.

Las acciones estuvieron dirigidas a proporcionar una ayuda alimentaria a poblaciones altamente vulnerables, al tiempo que promovía la dinamización del comercio local con compras directas a mujeres de las plazas de mercados, a tiendas comunitarias y proveedores de zonas rurales. En el marco de este proceso, luego de realizar un ejercicio de diálogo colectivo con



mujeres lideresas de los territorios, se diseñaron unas minutas nutricionales para que los mercados estuvieran acorde a los hábitos alimentarios de las comunidades. De igual manera, se generó un espacio colectivo para la caracterización de las familias y la definición de unos criterios de priorización para las entregas.

Todo este proceso se desarrolló gracias al acompañamiento de las organizaciones de los territorios¹¹, que pudieron identificar esas familias que no son visibles para las bases de datos estatales y oficiales, pero que estos liderazgos sí sabían quiénes eran. “Los productos que se entregaron se compraron a la gente del territorio y esto fortalece y motiva, sobre todo poder comprarle a las señoras de las plazas de mercado. Esas acciones transmiten un mensaje: juntos de la mano, crecemos” aseguró Clarisa Arrechea, Vocera del Consejo Comunitario Renacer Negro y coordinadora territorial de Pacífico Task Force en Timbiquí – Cauca.

Cada una de las organizaciones que se articularon al proceso, se encargaron de acopiar, clasificar, empacar de manera adecuada y con las normas de bioseguridad, para hacer la respectiva entrega en los barrios previamente escogidos o en las sedes que fueron designadas para que las familias pudieran recoger los alimentos. Para muchas familias fue sorprendente y notablemente diferencial los mercados entregados, pues según cuenta Luz Mary Rosero, integrante de la organización Caminos de Mujer y coordinadora territorial en Tumaco-Nariño, muchas personas les dijeron al momento de recibir esta ayuda: “Esto sí es un mercado, porque tiene de todo: pollo, pescado (...) que bueno, solo tengo que poner la olla y el agua”. De igual manera, lo reafirma Katherine Gil, coordinadora territorial de Quibdó-Chocó: “Muchas personas nos dijeron que es la primera vez que les dan un mercado tan grande, propio, autóctono, con los productos de la región. La gente se sentía muy digna con lo que llevaba”.

Las entregas fueron posibles luego de un trabajo articulado con las Juntas de Acción Comunal, organizaciones sociales de los territorios, líderes y lideresas sociales, lo que permitió beneficiar a mujeres cabeza de familia o en situación de vulnerabilidad, personas en condición de

¹¹ Para mayor información sobre la experiencia de las lideresas que acompañaron este proceso: <https://pacificotaskforce.com/pacifico-task-force-entrega-1-366-mercados-con-enfoque-etnico-territorial-en-timbiqui-tumaco-quibdo-y-buenaventura/>



discapacidad, adultos mayores y jóvenes que pertenecían a familias constituidas entre 2 y 7 personas.

2. Salud e Higiene

Desde esta línea estratégica se fortalecieron a los agentes comunitarios en salud para la atención del covid-19. La estrategia consideró el desarrollo de protocolos de prevención con enfoque diferencial, campañas informativas y pedagógicas para promover el autocuidado que incluyeron la distribución de kits de bio-seguridad entre población vulnerable. De esta manera, se encuentra como principales logros:

- **Distribución de kits de bio-seguridad:** mediante un ejercicio de caracterización y de diálogo con la población beneficiaria, se permitió reconocer a partir de su contexto lo que era más útil para ellas. De esta manera, se proporcionaron unos kits para el autocuidado que incluía tanto tapabocas como plantas medicinales. Este enfoque permitió una revaloración de la medicina tradicional y el papel significativo que tiene la ancestralidad para el cuidado de la vida y del cuerpo de las personas que habitan la región. En muchos territorios, es la medicina ancestral la que cumple un rol fundamental de garante del derecho a la salud.
- **Protocolos de atención comunitaria al covid-19:** estas guías fueron construidas en concordancia con los protocolos que se establecieron en el país y en cada uno de los territorios, también se generaron escenarios de diálogo con la comunidad para comprender qué esperaban encontrar en estos documentos y, de qué manera, podrían fortalecerse. En este sentido, las reflexiones que se consolidaron en estos protocolos constituyen un elemento central para construir una narrativa distinta frente a las realidades territoriales de cómo se vive, siente y maneja la pandemia del covid-19 en estos municipios. Estos enfoques se convierten en una herramienta útil en la formulación de protocolos a nivel territorial que vayan en concordancia con las realidades contextuales y se tenga presente los elementos étnicos y culturales de los cuales estas comunidades son acreedoras como pueblos diferenciales.



- **Articulación institucional y comunitaria:** se generó un espacio de diálogo con las secretarías de salud de los territorios priorizados para la construcción de planes de trabajo, con el objetivo de propiciar el intercambio de experiencias y reflexiones para pensarse de manera colectiva, acciones que promovieran la articulación entre la institucionalidad, autoridades étnico-territoriales y organizaciones de base.
- **Instalación de un sistema comunitario de difusión sonora para conectar territorios:** esta experiencia piloto dejó instalada una herramienta para comunidades que presentan muchas dificultades de conectividad y comunicación, como es el territorio de Timbiquí-Cauca, donde solo el 0,9% de su población cuenta con acceso a internet (DANE, 2018). Este medio de comunicación, no solo ayuda a promover acciones sobre medidas sanitarias que debe tener en cuenta la comunidad, sino que también posibilita a las organizaciones de base informar sobre sus diversas actividades y acciones.



Entrega de los kits de bioseguridad a población adulta mayor en la zona rural de Timbiquí-Cauca. Fotografía de Pacífico Task Force.

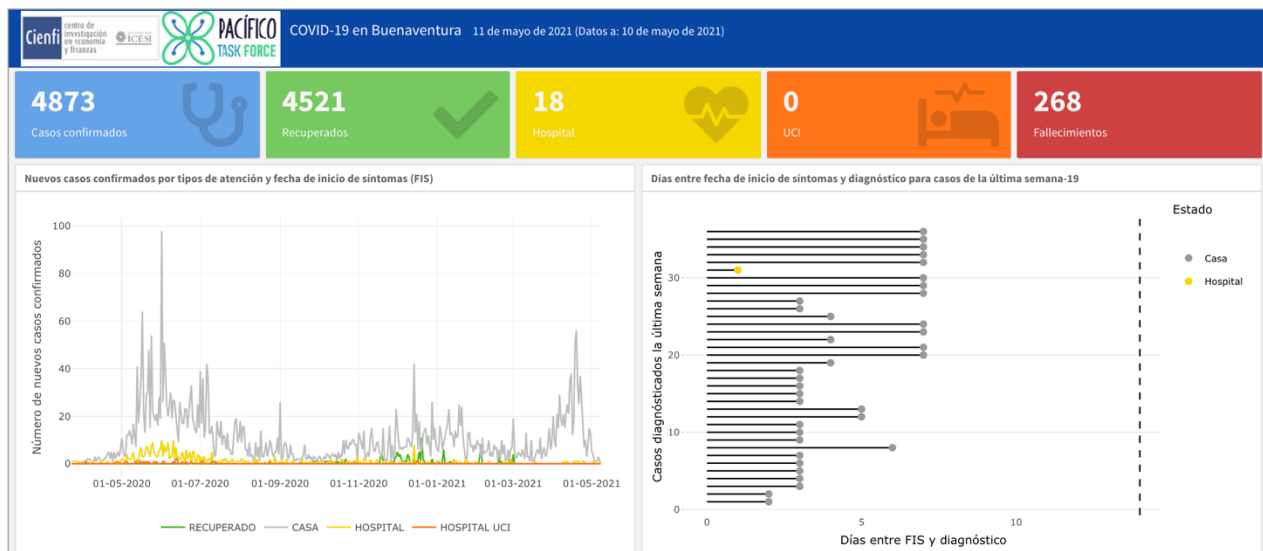


3. Sistema de Inteligencia Epidemiológica para la toma de Decisiones Informadas en el Territorio (SIEDITer)

Ante los múltiples retos que planteó de manera especial para el Pacífico colombiano la aparición del covid-19, Pacífico Task Force comprendió la importancia de contar con información epidemiológica que permita tener un panorama regional y, de esa manera, tomar decisiones informadas, pertinentes y oportunas, que tengan un enfoque ajustado a las realidades de los territorios afrodescendientes es así que, nace el Sistema de Inteligencia Epidemiológica para Decisiones Informadas en los Territorios (SIEDITer). Esta línea de trabajo logró la articulación con expertos que apoyaron en tiempo real el análisis y visualización de datos sobre el comportamiento de la pandemia, así como de instituciones territoriales como las secretarías de salud, que se articularon al proceso para fortalecer sus capacidades locales.

Tablero de control sobre el comportamiento del Covid-19.

DATOS COVID-19 BUENAVENTURA



Fuente: <https://pacificotaskforce.com/datos-covid-19/>



“Hemos comprendido que las cifras y la pandemia, se mueven “a ritmo de marea” (...) y que los números no solo son datos, sino que permiten tomar decisiones acertadas con y para los territorios. Pues la marea, como la pandemia, “pega” distinto en Tumaco, en Timbiquí, en Quibdó, o en Buenaventura, es dinámica, cambia de un día a otro. Entender eso es muy poderoso y eso, por ejemplo, nos permite separarnos del discurso central, pues la marea no va a un solo ritmo, como se quiere ver desde las instituciones del orden central”, manifiesta el médico epidemiólogo Yoseth Ariza-Araujo, coordinador de la línea SIEDITer¹².

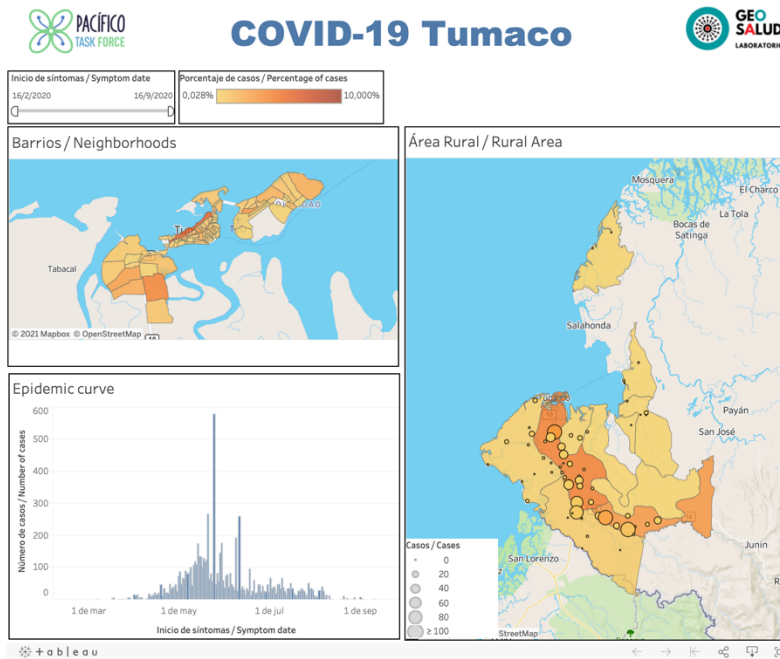
Este sistema permite que las autoridades sanitarias puedan obtener y usar información del panorama regional sobre el covid-19. Esta línea acompañó y articuló algunas acciones con las autoridades sanitarias, autoridades étnicas-territoriales y organizaciones de base, para mejorar las capacidades de respuestas a través de información útil, ágil, precisa, contextual, real y pertinente para tomar las medidas efectivas frente al manejo de la pandemia en los territorios focalizados. Es necesario reafirmar que este ejercicio se desarrolló a través de un proceso de construcción colectiva y acción participativa en donde intervinieron diversos actores que confluyeron sobre la base del mismo propósito. En esa medida, se considera que estas acciones articuladas permitieron el éxito de este proceso.

“Nosotros le agradecemos mucho a Pacífico Task Force por haber empezado con esta iniciativa, porque con su apoyo nos hemos motivado a exigir respuestas frente a la pandemia, frente a las cifras, por ejemplo, de parte del Instituto Nacional de Salud (INS). Además, este apoyo que nos dan desde su experiencia y conocimiento, nos deja una capacidad instalada que nos puede dar un plus para atravesar mejor esta pandemia u otros hechos en los que los entes territoriales debemos tomar decisiones” precisa Nayade Córdoba, integrante de la Secretaría de Salud de Quibdó-Chocó.

¹² Para mayor información sobre la experiencia de este proceso: <https://pacificotaskforce.com/siediter-un-sistema-epidemiologico-para-el-pacifico-en-clave-etnico-territorial/>



Análisis espacial del comportamiento de la pandemia en los barrios de los territorios prioritizados.



Fuente: <https://pacificotaskforce.com/datos-covid-19/>

Esta línea desarrolló cuatro componentes de trabajo¹³:

- **Gestión de información de bases de datos de recolección rutinaria:** permite visualizar y hacer seguimiento a diferentes estadísticas referentes al covid-19, en los municipios de la región Pacífica prioritizados por la alianza.
- **Unidad de análisis sobre retos en la toma de decisiones de Salud Pública:** se creó un espacio virtual de discusión entre profesionales de la salud pública de los territorios, para compartir experticias y generar comunidad de discusión y práctica, con el poder

¹³ La información esta disponible en la página web de Pacífico Task Force. Para mayor información <https://pacificotaskforce.com/datos-covid-19/>



del Pacífico colombiano. Este espacio contó con la participación de personas con experticia en salud pública y amplia trayectoria de investigación con enfoque étnico-territorial.

- **Análisis Territorial para la toma de decisiones de salud pública:** En la coyuntura de la pandemia por covid-19 ha sido particularmente importante el análisis espacial, ya que aporta información fundamental para comprender la dinámica de transmisión de esta enfermedad en los territorios. Sin embargo, en el país las capacidades para desarrollar este componente son heterogéneas y, particularmente, para los equipos de salud en los municipios de la región, hacerlo implica retos particulares relacionados por las condiciones propias de la urbanización en estos contextos y por limitaciones de infraestructura que están presentes desde antes de la epidemia.

La alianza Pacífico Task Force, luego de entrevistar a las cuatro secretarías de salud, identificó que los cuatro territorios priorizados compartían la necesidad de crear capacidad local en análisis espacial y de manera concertada se definió fortalecer este componente a través de dos acciones concretas: la primera, consistió en la contratación de una persona con amplio conocimiento del territorio para que apoyara la digitalización de los casos de covid-19 y, la segunda, consistió en brindar un curso intensivo orientado a desarrollar las competencias esenciales para el análisis espacial con el fin de contribuir al análisis territorial con un enfoque de salud pública.

- **Articulación intersectorial:** Debido a que la movilidad es un sector estratégico para la recuperación de las actividades económicas y la vida social de los territorios, se diseñó una estrategia formativa denominada “Aurora”, una escuela digital para capacitar a las personas que pertenecen al sector terrestre, fluvial y marítimo en prácticas de cuidado y protección a través de protocolos de bioseguridad y en conocimientos que permitan el desarrollo del oficio¹⁴.

¹⁴ Para mayor información visitar el portal: <https://somosaurora.co/pacifico/>



4. Educación

La pandemia ha hecho evidente los problemas estructurales de múltiples sectores de la sociedad colombiana, y si bien el de salud es más fácilmente identificable, el confinamiento y las medidas de prevención individual influyeron profundamente en el sistema educativo, debido a la falta de suministro de energía eléctrica en los territorios del Pacífico colombiano, la problemática conexión a internet, las condiciones de las instituciones educativas y del profesorado, entre otros aspectos significativos que no permiten transitar hacia una educación virtual o de alternancia.

Los efectos de la pandemia sobre la población de niñas, niños, adolescentes y jóvenes son múltiples. Además de las enunciadas, otras consecuencias que deja la pandemia están relacionadas con: la salud mental de estudiantes y docentes, la mayor exposición a distintos tipos de violencia, el incremento de desnutrición, trabajo infantil y deserción del sistema educativo. Todas ellas con enormes e inaplazables retos para trabajar en el corto y mediano plazo por las generaciones responsables de construir un futuro mejor.

Ante este contexto, el panorama que se vislumbra supone una re-definición de los roles de todas las piezas de la comunidad educativa e involucra también nuevos actores. Es así que esta línea estratégica, desarrolló dos proyectos de intervención social en cuya implementación participaron activamente las secretarías de educación, organizaciones de base, docentes y estudiantes de diferentes territorios del Pacífico.

La línea de Educación estuvo constituida por los siguientes componentes:

- **Tejiendo Aprendizajes:** En el marco de la coyuntura por la pandemia del covid-19, la profundización de la brecha educativa en los territorios del Pacífico colombiano ha generado una interrupción en la continuidad del proceso formativo en los y las estudiantes, debido a la no implementación de la transición hacia una educación virtual, no solo por la precariedad de las condiciones de conectividad a internet en el territorio, sino también debido a que la gran mayoría de estudiantes y docentes no tienen acceso a recursos tecnológicos. Ante este escenario nace Tejiendo Aprendizajes, una iniciativa creada en el actual contexto de pandemia, que brindó un apoyo al proceso educativo de niños, niñas, adolescentes y jóvenes interrumpieron su proceso formativo ante la suspensión de



la presencialidad en las instituciones educativas. Por ello, el proceso de aprendizaje y acompañamiento se realizó usando la comunicación telefónica.

En el proceso de acompañamiento se abordan cuatro áreas de conocimiento como matemáticas, lenguaje, ciencias sociales y atención psicosocial. Una experiencia que fue apoyada por 150 voluntarios y voluntarias que se inscribieron de todo el país, que pertenecen a diferentes carreras y niveles educativos. Se beneficiaron 130 niños, niñas, adolescentes y jóvenes, pertenecientes de 7 territorios del Pacífico: Timbiquí, Tumaco, Buenaventura y Chocó (Nuquí, Unguía, Quibdó y Bojayá).



Entrega de kits escolares a un grupo de jóvenes del territorio Bojayá-Chocó, para fortalecer sus procesos de aprendizaje.

Fotografía. Pacífico Task Force.

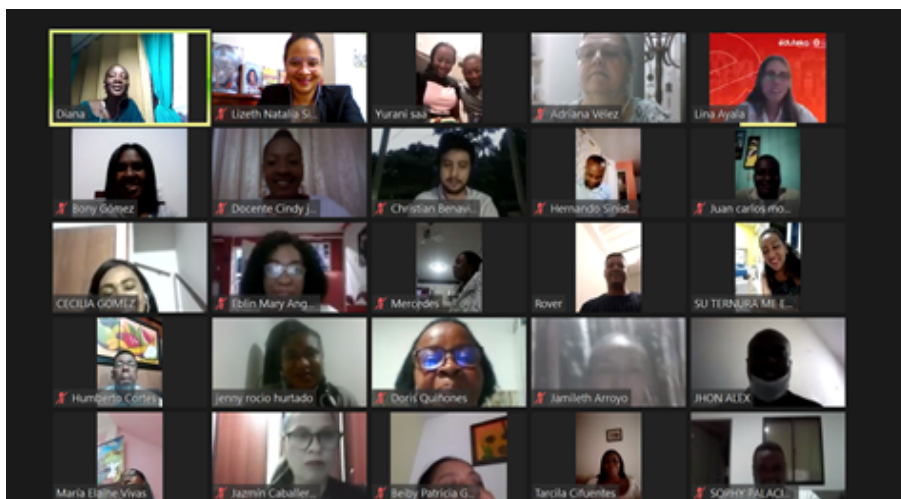
- **Diplomado Diseño de experiencias de aprendizaje para la educación no – presencial:** frente a las disposiciones entregadas por el Gobierno Nacional en el año 2020, dentro de las cuales se proponía trabajar en un modelo de alternancia educativa en cada institución del país, esta situación llevó a replantearse la necesidad de los y las docentes de contar con otras herramientas para acompañar a sus estudiantes desde casa, donde hay grandes retos de conectividad.

Ante este contexto, la alianza Pacífico Task Force desarrolló el primer diplomado denominado Diseño de experiencias de aprendizaje para la educación no – presencial.



Este diplomado graduó a 91 docentes de Timbiquí, Guapi, Buenaventura, Quibdó, Bellavista y Tumaco, quienes trabajaron de forma articulada con el Centro Eduteka de la Universidad Icesi en una ruta formativa enfocada en dos fases, de modo, que al final del proceso los y las docentes desarrollaran las habilidades necesarias y desempeñaran un papel activo dentro de sus comunidades. En este sentido, la ruta propuesta de trabajo en el diplomado con los y las docentes, tuvo una duración de 24 semanas, toda de manera virtual para garantizar el cuidado ante el covid-19.

En una primera fase, los y las docentes revisaron los procesos actuales de enseñanza, aprendieron cómo re-diseñar las actividades formativas para que sean efectivas en la no-presencialidad, a través de qué canales y cómo orientar la interacción con sus estudiantes. Para la segunda fase, estos docentes iniciaron su etapa de multiplicación y transferencia de conocimientos con sus otros colegas, para que también pudieran continuar desde la no-presencialidad acompañando el proceso formativo de sus estudiantes. En otras palabras, ellas y ellos fueron formados para que puedan convertir el saber en una red de conocimiento que pueda llegar a muchos lugares del Pacífico colombiano.



Ceremonia de certificación a los y las docentes participantes del diplomado.

Fotografía. Pacífico Task Force.



5. Adaptabilidad Comunitaria

Esta línea estuvo orientada a diseñar una estrategia de fortalecimiento de las capacidades en líderes, lideresas y autoridades étnico-territoriales para adaptar sus estrategias organizativas en respuesta a las rigurosas circunstancias que generan emergencias como la del covid-19. El ejercicio de adaptabilidad en este sentido, se orientó a que las lideresas y líderes estén en capacidad de proponer y desarrollar estrategias de liderazgo con respuestas asertivas y oportunas a situaciones de emergencia y crisis que se presentan en la región.

La línea de Adaptabilidad estuvo constituida por los siguientes componentes:

- **Diplomado “Innovación para la Solución de Problemas”:** En asociación con el Centro Eduteka de la Universidad Icesi, y en colaboración con la línea de Inteligencia Epidemiológica, se diseñó el diplomado virtual en “Innovación para la Solución de Problemas”. Las líneas temáticas del diplomado se formularon a partir del principio de integralidad y articulación entre las líneas de acción de la alianza y las necesidades particulares de las y los participantes. El diplomado ofreció tres opciones:

a) Retos de conectividad y comunicación en el nivel local-regional.

b) Estrategias de adaptabilidad organizativa ante emergencias de salud, seguridad territorial y soberanía alimentaria.

c) Estrategias para el relacionamiento con otras organizaciones y las entidades administrativas municipales.

Las lideresas y líderes pudieron optar por la línea de mayor interés según la valoración autónoma de sus necesidades comunitarias. La inscripción al diplomado respondió a un proceso interno con organizaciones de base vinculadas a la alianza; se definieron los criterios de liderazgo de las y los participantes para garantizar un diplomado centrado en necesidades colectivas de innovación y mejoramiento, no solamente en necesidades individuales de formación académica. Las lideresas y los líderes durante 13 semanas, recibieron información y capacitación conceptual y técnica en: análisis crítico para la



definición de problema, la identificación de posibles soluciones y priorización de una solución viable, la formulación y validación de un prototipo de solución y la formulación de una propuesta final, socializada.

De esta manera, las y los participantes se involucraron en un proceso de aprendizaje experiencial soportado por el intercambio de saberes en ejercicios sincrónicos y asincrónicos acompañados por tutores expertos en la metodología de diamante y asesorías expertas desde Pacífico Task Force, a partir de los cuales se produjeron iniciativas viables y pertinentes y se fortalecieron capacidades de trabajo colectivo, de organización y gestión.



Encuentro de líderes y lideresas de Timbiquí-Cauca, para el desarrollo de una actividad grupal del diplomado. Fotografía. Pacífico Task Force.

- **Fortalecimiento de la capacidad de gestión y relacionamiento institucional:** la línea de Adaptabilidad Comunitaria se propuso que el diplomado trascendiera de la sola formulación al proceso de gestión. En este sentido, se facilitó un espacio para que las lideresas y líderes presentaran sus iniciativas a las entidades municipales, como una forma de proponer procesos de gestión de la pandemia en el Pacífico colombiano a nivel comunitario, de sus liderazgos y de las instituciones.
- **Caja de herramientas:** se diseñó una estrategia didáctica con los módulos del diplomado en Innovación y de gestión de proyectos, adaptados para el uso práctico de las lideresas y líderes como una herramienta para transmitir los conocimientos adquiridos con sus otros colegas y generar una dinámica de fortalecimiento de capacidades organizativas en su tarea de respuesta a situaciones problemáticas en sus comunidades.



Gobernanza Colaborativa

Pacífico Task Force propuso un enfoque participativo regional de acercamiento “Bottom-Up” a la crisis. Una operación de “abajo hacia arriba” que permitió la gobernanza en la toma de decisiones con la participación de una diversidad de actores y con el aprovechamiento de distintos saberes que redundan en la multiplicación de esfuerzos y recursos. Se buscó gestionar la crisis con la articulación de diversos sectores del movimiento afrodescendiente en una estrategia regional en democracia.

Esta metodología, que se diseñó en el marco de la alianza, es un claro ejemplo de gobernanza colaborativa, ya que priorizó la articulación de diferentes actores y la deliberación colectiva, además que promovió nuevas prácticas de trabajo para resolver problemas compartidos a través de la constitución de consensos para diseñar mejores y más efectivas rutas de acción. De esta manera, se puede entender que la gobernanza colaborativa implica “la colaboración de diferentes organizaciones de los sectores público, privado y cívico, que trabajan juntas como *stakeholders* sobre la base de un consenso deliberativo y de decisiones colectivas para alcanzar metas comunes que no podría lograrse de manera individual” (Ran y Qui, 2018, p. 48).

Pacífico Task Force constituyó un ecosistema regional de trabajo participativo y colaborativo entre gobierno local, universidades (públicas y privadas), instituciones educativas, organizaciones de base, consejos comunitarios, profesionales expertos, médicos epidemiólogos, ingenieros y analistas de datos, que fortalecieron el trabajo en red para brindar una respuesta desde y para la región del Pacífico colombiano. Esta alianza articuló múltiples actores para proponer y desarrollar acciones que contribuyan a cerrar las enormes brechas de injusticia social que sufren las comunidades afrodescendientes. De esta manera, se vincularon a nivel local:

- 4 alcaldías y 15 de sus secretarías: salud, agricultura, desarrollo económico y rural, educación, transporte, desarrollo social.
- 20 organizaciones de base y consejos comunitarios.



- 15 instituciones educativas y dos bibliotecas comunitarias.
- Dos universidades privadas y una pública.

En el proceso de conformación de la alianza y, en el desarrollo de las líneas estratégicas, el principio orientador y la metodología de trabajo entre las organizaciones fueron poderosos factores convocantes que motivaron a otros sectores a vincularse en la iniciativa. Por esta razón, fue necesario crear la figura de instituciones acompañantes entre las que están otras universidades, entidades públicas y privadas. Toda esta articulación potenció el alcance y el impacto que se deseaba generar en los territorios priorizados de la región.

La experiencia en terreno, lazos de solidaridad, legitimidad y confianza que se tiene con la comunidad involucrada abonan las condiciones transformativas necesarias para mitigar los impactos de esta crisis humanitaria. Este ejercicio de gobernanza colaborativa o en red, como también se le conoce, “involucra a un conjunto de organizaciones aisladas que trabajan juntas en la solución de problemas complejos y se adaptan a contingencias contextuales...” (Ran y Qui, 2018, p. 48). De esta manera, la gobernanza colaborativa cumple múltiples propósitos como: contribuir a resolver problemas, ampliar recursos, producir información y conocimientos compartidos, propiciar la innovación, generar acciones más efectivas, eficientes y flexibles, entre otros.

La alianza diseñó una iniciativa a partir de un modelo de gobernanza abierto, flexible, colectivo y participativo, ante la necesidad de enfrentar un panorama incierto y cambiante que ha traído consigo la pandemia del covid-19. El papel de todos los sectores y actores que se han involucrado en esta iniciativa ha sido fundamental para acompañar y dinamizar el proceso de una metodología activa. Pacífico Task Force se ha caracterizado por tener acciones concertadas entre diferentes sectores, logrando una mayor incidencia territorial y consolidación de una red con la comunidad, generando herramientas necesarias para la sostenibilidad del programa. También se generó una apuesta pedagógica que promueve actividades solidarias, no sólo para atender necesidades de la comunidad, sino para mejorar la calidad del aprendizaje académico, popular y la formación personal de las y los participantes en valores y para la participación ciudadana responsable ante el covid-19.



Aquí, se buscó la comprensión de las acciones sociales de acuerdo a su ubicación y contexto. La alianza también se articuló desde un diálogo horizontal entre los saberes ancestrales y locales, recuperando y revalorizando así la palabra, la oralidad, que va más allá del espacio comunitario; es la relación íntima entre toda la configuración de la población, donde el aprendizaje es mutuo, es decir, que el mundo biodiverso coexiste y se desarrolla gracias a la presencia activa de su gente y su espiritualidad. Es importante resaltar que las distintas acciones, las cuales fueron fundamentales y estructurales en este proceso, giraron en torno a construir escenarios de información y articulación de expectativas conjuntas con las distintas organizaciones e instituciones que hicieron presencia en las zonas de influencia. Este proceso de diálogo y reflexiones colectivas, permitió entender la dimensión e importancia que reviste para las comunidades trabajar de manera articulada para proteger la vida en este contexto de pandemia.

Este diseño metodológico facilitó el acercamiento y el desarrollo en campo de las múltiples acciones contempladas en el marco de Pacífico Task Force, por ende, la apuesta giró en construir una metodología participativa y flexible, que permitiera ajustarse y reinventarse al contexto en los cuales se desarrolló la intervención.

Las organizaciones de base cumplen un rol relevante en este periodo pandémico, ya que:

...los movimientos comunitarios y populares juegan un papel especialmente relevante en el plano de la solidaridad para garantizar que las personas más vulnerables no sean abandonadas. Han surgido redes de solidaridad y apoyo mutuo en barrios y ciudades, en muchos casos dinamizadas por grupos y movimientos preexistentes, aunque en otros creadas por nuevas iniciativas ciudadanas a partir de situaciones concretas y demandas materiales emergentes en la crisis (Bringel y Pleyers, p. 21, 2020).

Estas iniciativas que se han constituido desde abajo y en red, valora como la crisis y la forma en que los actores la bordan pueden tener consecuencias a mediano plazo, ya que posibilita abrir otros escenarios en disputa y propuestas de futuros alternativos en el mundo de post-pandemia.



Reflexiones finales

Pacífico Task Force, desde mayo de 2020, ha emprendido una serie de acciones estratégicas que han incidido en las administraciones municipales, también ha contribuido a fortalecer las capacidades de lideresas y líderes de los territorios priorizados. De esta manera, la alianza conformó un ecosistema de trabajo participativo y colaborativo, que permitió diseñar un programa de atención integral a través de unas líneas estratégicas que agruparon acciones específicas y estuvieron articuladas entre sí. Esto permitió potenciar los aprendizajes y por supuesto los efectos. Las líneas estratégicas buscaron favorecer la articulación transversal de esfuerzos para la coordinación organizada de acciones institucionales y comunitarias, de manera que este relacionamiento potenciara las capacidades de adaptación y respuesta a circunstancias de emergencia como la generada por la covid-19.

Ante este escenario, la alianza comprendió que la población del Pacífico no sólo necesita un programa coyuntural de atención ante la actual emergencia sanitaria, sino que además debe fomentar e impulsar una estrategia que mejore de una manera radical la capacidad instalada y de respuesta de los gobiernos territoriales, los consejos comunitarios, y las organizaciones sociales ante las condiciones apremiantes de la región. Debido al abandono histórico en que ha estado la población afrodescendiente, se requiere una respuesta estatal sólida con enfoque étnico-territorial y que aborde todas las necesidades especiales de atención que esta región demanda.

De esta manera, a partir de esta metodología activa, flexible, colaborativa y participativa que co-diseñó Pacífico Task Force, se encuentra una serie de lecciones aprendidas que puedan dar unas pistas alrededor de la importancia de generar procesos de gobernanza colaborativa ante este contexto de covid-19. Dentro de las lecciones aprendidas nos encontramos con las oportunidades y beneficios que generó esta experiencia, primero, con la interrelación entre saberes de gobierno local, universidades, procesos organizativos y étnico-territoriales, como una forma de fortalecer el accionar y la resiliencia para dar respuestas desde y para la región, generando el impacto propuesto.



De igual manera, esta iniciativa evidenció que el trabajo colectivo-participativo optimiza esfuerzos, potencia la efectividad, fortalece la legitimidad y mejora las oportunidades de éxito. Por otro lado, el covid-19 expuso una multiplicidad de retos y desafíos para llevar a cabo este proceso de intervención social tanto interno como externo, debido a la multiplicidad de sectores que se articularon al proceso. Por lo tanto, la flexibilidad es una competencia que en este tipo de escenarios fue indispensable para hacer frente a las diversas vicisitudes que se presentaron en terreno, al igual que los procesos de concertación y comunicación asertiva fue un aspecto fundamental. Otra lección muy importante fue la voluntad política y la vinculación activa de diferentes dinámicas organizativas, esto se convirtió en un factor necesario para generar confianza en la población y la disposición para propiciar y sostener diálogos con quienes deben ser los directos protagonistas.



Referencias bibliográficas

Alves, J. (2018). *The Anti-Black City: Police Terror and Black Urban Life in Brazil*. Minnesota: University of Minnesota Press.

Bringel, B., y Pleyers, G. (2020). *Alerta Global. Políticas, movimientos sociales y futuros en disputa en tiempos de pandemia*. Buenos Aires: CLACSO; Lima: ALAS.

Galvis, L., Moyano, L., y Alba, C. (2016). La persistencia de la pobreza en el Pacífico colombiano y sus factores asociados. Recuperado de: www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/dtser_238.pdf

Mbembe, A. (2003). Necropolitics. *Public Culture*, 15(1), pp.11-40.

Moreno Parra, M. (2019). Racismo ambiental: muerte lenta y despojo de territorio ancestral afroecuatoriano en Esmeraldas. *Íconos - Revista De Ciencias Sociales*, (64), 89-109. <https://doi.org/10.17141/iconos.64.2019.3686>

Ocoró, A., y Pérez, A. (2020). La doble emergencia de las poblaciones afrodescendientes ante la crisis del COVID-19. Una Lectura en perspectiva interseccional. Recuperado de: <https://www.clacso.org/boletin-1-ancestralidad-antirracismo-y-actualidades-la-pandemia-racializada-debates-desde-la-afroepistemologia-i/>

Olaya, A. (2016). La racialización del despojo: territorios y migración forzada de pueblos afrodescendientes en el Pacífico colombiano', *Revista GeoNordeste* 2, pp. 35-48.

Proceso de Comunidades Negras. (2020). Pandemia, conflicto y territorios en la región del Pacífico y Caribe: un análisis de los impactos a las poblaciones negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras. Recuperado de <https://renacientes.net/blog/2020/12/09/pandemia-conflicto-y-territorios-en-la-region-del-pacifico-y-caribe-un-analisis-de-los-impactos-a-las-poblaciones-negras-afrodescendientes-raizales-y-palenqueras/>



COLABORA.Lat

Hacia un nuevo modelo de
gobernanza post Covid-19



Ran, B., y Qui, H. (2018). Gobernanza colaborativa: las contingencias del poder compartido. *Estado abierto*, 2(3), pp. 47-90.

Vergara-Figueroa, A. (2018). *Afrodescendant resistance to deracination in Colombia: Massacre at Bellavista-Bojayá- Chocó*. Cham: Palgrave-Macmillan.

