COLABORA.Lat
Hacia un nuevo modelo de gobernanza post Covid-19

POLICY BRIEF # 1

LA FALTA DE GOBERNANZA DE LAS POLÍTICAS DE RESPUESTA AL COVID-19 EN CHILE

Liza Zúñiga C.

Equipo de trabajo

Edición
Antonella Perini, Ignacio Lara y Jennifer Cyr

Comunicación
Aniela Stojanowski

Diseño
Jacqueline Schneider

Autora

Liza Zúñiga C. es Cientista Político, por la Pontificia Universidad Católica de Chile. MSc en criminología y justicia criminal por la Universidad de Edimburgo. Estudiante de Doctorado en Ciencias Sociales, Universidad de Chile. Investigadora asociada del Centro de Estudios Justicia y Sociedad de la Pontificia Universidad Católica de Chile, docente en la Escuela de Gendarmería de Chile.

Este documento está disponible bajo Licencia Creative Commons Reconocimiento- Compartir Igual 4.0. Usted puede remezclar, retocar y crear a partir de esta obra, incluso con fines comerciales, siempre y cuando le dé crédito a las autoras y licencie nuevas creaciones bajo las mismas condiciones. Para ver una copia de esta licencia visite: https://creativecommons.org/

Colabora.Lat

La pandemia de la covid-19 nos ha puesto frente a un escenario desconocido. Es una crisis que tiene dimensiones sanitarias, económicas, sociales, y también políticas. Además, ha exacerbado las desigualdades y la exclusión de sectores expuestos a situaciones de vulnerabilidad. Es una crisis durante la cual se han generado preocupaciones adicionales, por la posible profundización del descontento político y la consolidación de prácticas autoritarias a través de la expansión de las atribuciones del Poder Ejecutivo y las restricciones de derechos civiles en un escenario post covid-19.

Esta realidad nos ha demostrado que la pandemia es un desafío al que no podemos dar respuestas unilaterales, desde las miradas parciales de un solo gobierno o de una comunidad en particular. Es un desafío global con impactos profundos sobre varias dimensiones de la sociedad, así como impactos diferenciales sobre la diversidad de mujeres y los sectores en situación de mayor vulnerabilidad. Por ende, es un desafío que requiere una solución multidimensional con un enfoque interseccional –solución que aún no tenemos a disposición–.

Es por ello que necesitamos prácticas políticas que promuevan una colaboración orientada a la inteligencia colectiva como forma de buscar soluciones a desafíos públicos, como el de la pandemia. La premisa de la inteligencia colectiva es, justamente, que nadie lo sabe todo pero todo el mundo conoce y sabe algo. Traducir este hecho a la forma en la que se toman decisiones en una sociedad es un desafío significativo y requiere de mecanismos de colaboración que involucren a una multiplicidad de actores. Requiere, específicamente, de una gobernanza colaborativa.

Por este motivo, el proyecto *Colabora.Lat: hacia un nuevo modelo de gobernanza post Covid-19*, tiene por objetivo estudiar y generar recomendaciones sobre los modelos de gobernanza que tienen la mayor capacidad de dar respuesta a las crisis enmarañadas como lo es la pandemia de la covid-19. Con base en la recolección de

datos cuantitativos y cualitativos en varios países de América Latina, buscamos generar información diagnóstica y prospectiva sobre el impacto de la colaboración sobre la factibilidad, la efectividad, y la legitimidad de las respuestas elaboradas para enfrentar los múltiples problemas que han surgido durante la pandemia, sobre todo en comunidades en situaciones de vulnerabilidad.

El proyecto se basa en la convicción de que definir un horizonte de buenas prácticas de gobernanza, inclusión y paridad de género permitirá sentar las bases para un nuevo acuerdo democrático en América Latina a largo plazo.

Antonella Perini, Jennifer Cyr y Matías Bianchi

Colabra.Lat es impulsado por un Consejo de Implementación de universidades y think tanks con experiencia en investigación y anclaje territorial en Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Guatemala y México.

Conformado por:

Asuntos del Sur · Universidad ICESI · Facultad de Humanidades Universidad de Santiago de Chile · NOSOTROXS · Diálogos · Friedrich Ebert Stiftung · Escuela de Política y Gobierno EPyG_UNSAM

Financiado por:

IDRC · CRDI
International Development Research Centre
Centre de recherches pour le développement international

Canada

LA FALTA DE GOBERNANZA DE LAS POLÍTICAS DE RESPUESTA AL COVID-19 EN CHILE

LIZA ZÚÑIGA C.
Universidad de Santiago de Chile

Las pandemias siempre reflotan el necesario nexo político-sanitario que debe existir para que los países se sobrepongan a estos eventos y apoyen a su población. Ese nexo además se sitúa en un contexto social que puede fortalecer o debilitar las acciones para responder efectivamente a una pandemia. El análisis del caso chileno frente al covid-19 revela que, en un contexto social, económico y político ya debilitado por el estallido social de octubre de 2019, el gobierno subestimó la gravedad de la crisis anunciando en la prensa que tendría controlados los contagios en dos meses. Esto lo demuestra el anuncio de un plan "retorno seguro" a solo dos meses del primer caso detectado y en medio de los contagios al alza en abril de 2020.

Las respuestas de política pública a las consecuencias socioeconómicas fueron realizadas con los mismos instrumentos de siempre: uso de medidas de

coerción, bonificaciones para los grupos más vulnerables económicamente y algunos subsidios. Eso sin tomar en cuenta lo que el estallido social demandaba, es decir, derechos sociales para todos y mayor presencia estatal, y sin foco en grupos que el mismo gobierno ha definido como vulnerables. Las respuestas del Estado chileno han estado basadas en la misma estructura implementada desde hace cuarenta años: centralizadas, jerárquicas y sin participación. Esta falta de gobernanza colaborativa ha implicado escasa respuesta específica para grupos vulnerables. No obstante, también ha sido exitoso en la competencia por el mercado de las vacunas, área donde precisamente está saliendo victorioso con un exitoso proceso de vacunación masivo e inclusivo.

El modelo de diseño de implementación de políticas públicas en respuesta a covid-19: centralizado y casi exclusivamente médico.

Las instancias de coordinación especialmente desarrolladas para la pandemia fueron altamente centralizadas y exclusivas en cuanto a participación. La mayoría de los participantes de estas mesas de trabajo son médicos, hay una escasa representación regional y de otros ámbitos de las ciencias, así como nula participación de organizaciones sociales.

Mesa Social covid-19

- Mesa convocada para proponer e impulsar acciones eficaces contra la pandemia.
- Compuesta por 4 ministros, dos subsecretarios, dos rectores de universidades de elite, el colegio médico, dos representantes de organismos internacionales y dos de asociaciones municipales.

Sub mesa Datos

Creada para el análisis y estudio de la información relacionada al covid-19.

Liderada por el Ministerio de Ciencias y compuestas por 16 integrantes (de otros ministerios y expertos de universidades)

Consejo Asesor covid-19

- Consejo asesor independiente del gobierno, conformado por expertos de la academia y funcionarios del Ministerio de Salud.
- Su objetivo es guiar al ministerio en las políticas que se implementarán para enfrentar las próximas etapas del protocolo del coronavirus, ante el alza de contagios que afecta al país. Se trata de un consejo que funciona semanalmente y, dadas las circunstancias, también trabaja de forma extraordinaria.
- Conformado por 10 asesores, todos médicos.

Consejo asesor científico vacuna covid-19

- Nueve expertos colaboran con el Gobierno para identificar y evaluar los desarrollos más promisorios de vacunas para la próxima realización de ensayos clínicos en Chile.
- Este consejo tiene la tarea de identificar y recomendar desde la expertise científica y técnica los candidatos idóneos para la realización de ensayos clínicos en fase III gracias al talento, la capacidad y experiencia de nuestra comunidad científica en la realización de este tipo de pruebas.
- Nueve miembros, 8 médicos y un ingeniero, más el ministro de ciencias y su encargado de asuntos internacionales.

Los dos ejes más relevantes de la política: sanitario y socioeconómico, focalizado en pobreza económica

Respuesta sanitaria
• **Estado de excepción y toque de queda**: para todo el territorio, se ha extendido hasta marzo 2021. • **Cuarentena**: Plan Paso a Paso que determina cuándo una comuna entra o sale de cuarentena y los diversos grados de desconfinamiento, basado en datos de contagio. Tiene efectos dispares, la movilidad se reduce menos en territorios más carenciados. • **Testeo-trazabilidad-aislamiento**: para los afiliados a salud pública el test es gratis. Se dispuso de residencias sanitarias para el aislamiento de personas que no disponían las condiciones en sus hogares. • **Vacunación**: iniciada en diciembre 2020, universal y gratuita, incluye migrantes. Ha priorizado ciertos grupos vulnerables, como tercera edad y niños y niñas en centros de internación del Servicio Nacional de Menores.

Respuesta socioeconómica
• **Ley de protección al empleo**: de acceso universal, pueden postular empleados y empleadores que vean afectadas sus labores producto de la pandemia. • **Ingreso Familiar de Emergencia y Bono covid-19**: focalizado en familias de menores ingresos económicos. No considera variables de pobreza multidimensional. • **Seguro de protección para trabajadores independientes**: cuyos ingresos hubieran caído en al menos 20% producto de la pandemia. • **Subsidios al empleo**: bonificación a la contratación y recontratación. Montos un poco mayores para jóvenes y mujeres (única focalización en grupo vulnerable). • **Post natal de emergencia**: extensión de la licencia de post natal. • Medidas tributarias para pequeñas y medianas empresas. • **Retiro de 10% de ahorros de fondos previsionales**: única medida en este ámbito de acceso universal.

Desafíos

• Establecer un nexo político-sanitario que convoque a diversos sectores de la sociedad y del territorio.

• Mejorar indicadores para focalizar las políticas públicas en grupos vulnerables no sólo económicamente, sino en cuanto a pobreza estructural y otras dimensiones.

Asuntos del Sur
Universidad ICESI
Facultad de Humanidades Universidad de Santiago de Chile
NOSOTROXS
DIÁLOGOS
Friedrich Ebert Stiftung
Escuela de Política y Gobierno EPG UNSAM
IDRC · CRDI
International Development Research Centre
Centre de recherches pour le développement international
Canada